

全面完成今年重点建设任务 为经济社会发展提供有力支撑

省委副书记、常务副省长 梁保华

一、大力加强重点建设，为经济社会发展提供支撑和保障

“九五”时期，我省固定资产投资保持较快增长，实现了既定的计划目标。全省五年累计完成全社会固定资产投资 12426 亿元，年均增长 12.3%，对经济增长的贡献率年均达到 42%。重点建设的成就令人瞩目。“十五”是我省全面建设宽裕的小康社会，为率先基本实现现代化奠定坚实基础的关键时期，经济建设和社会发展任务繁重。就投资来讲，第一，“十五”期间投资总量很大，五年要投资 20000 亿元，年均增长 9.5% 左右，任务十分艰巨。第二，基础设施建设任务很重。根据经济社会发展的要求，基础设施要着眼长远，适度超前，优化结构，完善配套，着力建设和形成“四个体系”：高标准的水利设施体系，畅通便捷的现代化综合交通运输体系，稳定的能源保障体系和技术先进的通信体系。交通建设方面，全省交通基础设施建设将投入约 1400 亿元，到“十五”末高速公路通车总里程确保超过 2300 公里，力争达到 2500 公里，覆盖 80% 以上的县。水利建设方面，要高标准建设防洪除涝减灾体系和水资源合理配给体系，提前建成淮入海水道工程，实施泰东河工程，新建沂沭泗洪水东调南下 50 年一遇工程。电力建设方面，要调整电源结构，提高调峰能力，建设高效机组，强化电网运行，田湾核电站一期两台 100 万千瓦机组建成并网发电，建成华东江苏 500 千伏输变电等重点工程，信息基础设施、天然气“西气东输”，“十五”期间要相应建成天然气管道网络。第三，工业也要在高起点上加大投入，重点是充分利用世界性经济结构调整的有利时机，加快建设苏南高新技术产业基地和先进的制造业基地，力争把沿江地区建成石化工业走廊。第四，城市建设、社会发展和环境保护都需要迈出更大的步伐。

今年是实施“十五”计划的第一年。从上半年的情况看，经济形势总的好的，基本实现了省委、省政府提出的高起步、开好局的要求。但也要清醒地看到，在当前出口增幅逐月回落、消费难以大幅增加的情况下，进一步扩大国内需求、加大投资力度显得十分迫切。从上半年投资完成情况看，全社会固定资产投资增长较快，完成投资额 1328.4 亿元，达到年度计划目标的 40%，为近几年的最好水平。其特点：一

是私营个体经济投资增幅较高；二是技改投资逐月攀升；三是第三产业投资规模继续扩大。但总体上看投资增长的后劲还是不足。面对这一新的情况，要认真分析研究，找出薄弱环节和存在问题，采取针对性的措施。重点投资领域要积极追加投资，特别是交通、教育、城建等重点投资领域，原则上都要增长 10% 以上。

二、进一步加大工作力度，全面完成今年重点建设各项任务

实现全年投资增长 10% 的目标，下半年必须确保完成或超额完成投资 2000 亿元，任务非常艰巨。

(一) 一着不让地抓好在建项目建设。前一段时间，我先后两次和省有关部门的负责同志实地察看了交通、水利、电力等方面重点建设工程。总的感到，各级党委、政府高度重视，省各有关部门密切配合，全体建设者拼搏努力，各项重点工程建设进展比较顺利。当前要对上半年情况进行一次全面的分析，针对项目特点和进度情况，加强分类指导。计划建成的重点项目，无论是基建项目，还是技改项目，都要按照既定目标倒排工期，一着不让，确保建设任务的全面完成。跨年度实施的项目，要在保证质量的前提下加快推进，每个项目都要科学安排形象进度和阶段性控制点，逐月、逐季抓落实。同时，要按照能早则早、能快则快的要求，争取尽快新开工一批项目，准备在明年开工的项目也要创造条件提前开工。

(二) 进一步扩大投资领域。省里将集中力量推进一批带动能力强的跨区域、跨行业重大项目的组织实施，通过联合、重组，促进生产力的合理配置，努力形成新的经济增长极。苏南地区要突出信息化、城市化、国际化的要求，在发展高新技术产业、先进制造业、现代服务业、现代农业和提升城市功能等方面，认真组织实施一批骨干项目，切实加强生态建设和环境保护，充分发挥在推进现代化建设中的先导和辐射作用。苏中地区要积极参与以上海为龙头的长江三角洲的产业分工，大力发展沿江重化工业，积极培育一批大型企业集团，加快运用高新技术和先进适用技术改造传统产业，推进县域经济和私营个体经济的发展。进一步扩大对外开放，加大招商引资力度，在利用外资方面力争有新突破，逐步缩小与苏南地区的差距，实现快速崛起。苏北地区要积极推进

水利、交通、能源、农业、通信等基础设施建设,加快工业化进程,大力发展农业产业化经营、特色工业和海洋经济,壮大区域中心城市和重点中心镇经济实力,积极扩大民间投资,大力吸引外资,加快开发开放,通过发挥后发优势实现跨越式发展。

(三)加大项目储备工作力度。一是按照“十五”计划确定的目标、重点和任务,坚持高标准、高起点编制和修订区域发展规划、城市总体规划、重点专项规划、行业规划,加强相关规划的协调和衔接,按规定报批,作为新一轮重大项目实施的依据。重点专项规划要作进一步的深化、细化和完善。各类规划要增加重大储备项目的内容,着重考虑近两年实施的项目,超前做好项目论证和审查审批等前期工作,创造条件促进项目早日建设。二是在重大基础设施建设、科技创新和高新技术产业化、高新技术改造传统产业、生态建设与环境治理以及其他关系全局的关键领域,要明确责任部门和班子,切实推进重大规划项目的前期工作。区域供水、区域快速交通网、沿江港口建设等要在更大范围内统筹规划、协同推进。加大项目开发、引进力度,依托科技开发项目,依托骨干企业培育项目,依托开发区引进项目,依托联合重组上新项目,提高项目的技术含量和附加值。加大招商引资力度,改进招商引资的方式,特别要重视引进投资规模大、技术含量高的项目。积极争取国家在我省布点新的重大项目。三是为了加强重大项目储备,建立省级重大项目储备库,定期汇集和发布信息,实行动态管理。

(四)切实加强企业技术改造。要从提高江苏经济竞争力出发,坚持以市场为导向,以企业为主体,确保前四批国债重点技术改造项目年内全部开工建设,力争有1/3的国债项目竣工投产。已列入国家“双高一优”和“江苏工业三年上新台阶项目计划”的年内要开工150项以上,竣工、调度项目力争全年竣工100项。对已列入国家和省重点技改项目计划的项目,要加快前期准备工作,促使项目开工实施。

(五)深化投融资体制改革。一是建立市场准入新机制。凡是国家产业政策鼓励投资的领域,凡是外商投资能够进入的领域,均允许社会投资进入。按照企业自主决策、银行独立审贷、政府间接调控的原则,加快行政审批制度改革,进一步改革审批方式,简化审批程序。二是建立投资融资新机制。加快市场化投融资体改革的步伐,促进投资主体多元化。盘活现有存量资产,实现建设—转让—再建设的良性循环。要用足现有政策,有条件的要争取债券和股票融资,使用好上市公司资金和风险投资。对于政府财政性建设基金安排的项目,按国家规定的低限安排项目资本金,增加金融机构贷款,腾出建设资金。继续坚持技术改造项目融资协调会议制度,提高银企“双向选择”的

命中率 and 贷款到位率。三是建立项目建设、运营、管理新机制。积极推进政企分开、政事分开,打破所有制界限和行政隶属关系,引入竞争机制,借鉴国外工程管理经验,提高重点建设科学管理水平。

(六)确保工程建设质量。要牢固树立“百年大计,质量第一”的观念,正确处理质量与进度、质量与投资、内在质量与外在质量的关系,以对党和人民高度负责的精神,精益求精,一丝不苟,确保质量第一。主要从五个环节入手,首先狠抓项目前期工作质量,二是进一步健全和完善全方位、全过程的质量保证体系,三是进一步整顿和规范建筑市场,四是切实加强建设监理,和监理人员持证上岗制度。五是高度重视安全施工。

三、加强领导,努力为重点建设创造良好的条件和环境

今年我省重点建设的任务十分繁重,各地、各有关部门要切实加强领导,认真落实措施,密切配合,大力协同,努力创造良好的建设条件和环境。

(一)切实把重点建设摆上重要位置。省里确定的重点项目都是对全省经济社会发展具有重要影响的工程,各级政府主要负责同志要亲自过问重点工程建设,加强工作指导。分管负责同志要加强工作的组织协调,及时掌握重点建设中的新情况、新问题,解决建设中的突出矛盾和问题。

(二)认真落实好支持重点项目建设的各项政策措施。“九五”期间实行的支持重点建设的优惠政策,原则上都要继续坚持。凡属地方性的收费,按照就低不就高的原则,尽量给予减免。要优先保证省重点建设项目用地。重点项目地方承诺资金一定要到位,有关政府足额上缴地方资本金的责任制一定要落实。在用足用好国家现行政策的同时,省有关部门要根据国家政策调整和重点建设面临的新情况、新问题,研究完善促进重点建设的政策措施。认真落实国家和省出台的鼓励企业技术改造的优惠政策,鼓励企业进一步加大技术改造投入,提高一次分配中技术改造投入的比重。积极争取国家切块转贷地方债券用于重点技改项目建设,这部分债券继续采取省市财政各承担一半的办法。

(三)加强协调,搞好服务。省各有关部门要树立全局观念,充分发挥职能作用,本着特事特办、急事急办的精神,加强协调配合,更好地服务重点建设,促进重点建设。要加强对重点项目实施中重大问题的协调和会办,密切跟踪项目进度,及时发现和解决项目建设中的重大问题。计划部门要加强重点建设的统筹规划和综合平衡工作。建设、国土、环保、规划等部门要主动搞好服务,简化办事手续,提高工作效率。各级政府要把维护重点项目良好的建设环境作为一件大事来抓,作为一项重要职责全力给予保障。

(此文为梁保华同志在全省重点建设工作会议上的讲话摘要)