

围绕现代企业制度建设 加快国有企业改制步伐

省计划与经济委员会主任 钱志新

1997年我省围绕经济结构调整,按照“三个有利于”的原则,积极推进以建立现代企业制度为重点的各项企业改革。首批现代企业制度试点企业在明晰产权、增资减债、分离分流等重点难点问题上取得了突破。第二批百户试点企业已全部完成《试点方案》的论证、审批工作,进入了组织实施阶段。股份制、股份合作制等多种形式的改制步伐继续加快。其他如养老、医疗、失业保险等改革也有新的进展。在改革政策有力推动下,全省工交系统的形势总的说还是好的。当然,我们也应清醒地看到,当前工业企业特别是国有企业面临的市场压力很大,竞争十分激烈,生产经营形势不容乐观;一些困扰国有企业的深层次的矛盾还没有从根本上得到解决,国有企业的经营机制转变不快;下岗职工不断增加,再就业的压力加大。国有企业改革任务十分艰巨。这些困难的解决只有依靠深化改革,用改革的办法解决前进中的困难。

1998年,我省企业改革的总体思路是:贯彻落实党的十五大和中央经济工作会议精神,紧紧围绕用三年左右的时间,通过改革、改组、改造和加强管理,使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境,力争到本世纪末实现大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度的总目标,加快现代企业制度建设,加快所有制结构调整,推进股份制、股份合作制改革,积极探索公有制的多种实现形式;将经济结构调整与所有制结构调整结合起来,抓大放小,走好兼并破产、减员增效和职工再就业的路子,实现国有经济的战略性重组;积极推进各项配套改革,为企业改革创造良好的外部环境;贯彻落实《九五企业管理纲要》,继续深入开展“学邯钢、春兰集团和小天鹅公司”的活动,将改革同改组、改造和加强企业管理结合起来,全面提高企业的综合素质;认真治理乱收费、乱罚款和各种摊派,切实减轻企业负担,为实现三年改革与脱困目标开好头,起好步。

一是加快现代企业制度建设步伐。首先,按照党中央提出的“三年改革与脱困目标”,研究制定我省国有大中型工业企业三年改革与脱困规划。其次,分类指导,加快改制和改组步伐。全省按三年规划要求,今年内国有大中型工业企业改制比例要达40%。

对国有大中型工业企业分类排队,排出企业名单,其中,省、市70家重点企业集团、省级企业集团、支柱产业30家重点企业、国家29家重点企业必须在1998年完成改制。鼓励和推动“四跨”型的强强联合,通过多种措施,在支柱产业中培育一批具有规模经营、资本经营、跨国经营能力的大型企业集团。第三,加快现代企业制度框架建设。加速形成企业优胜劣汰、职工能进能出、国有资产保值增值、覆盖全社会保障制度、经营者择优录用五个机制。重点是构建国有资产运营体系框架,建立国有资产经营责任。对处在行业龙头地位的大型国有企业、有条件的行业主管部门,通过政府授权,行使国有资产出资者的职能,负责国有资产的运作。有条件的地区,成立地区性综合型的专司资本经营的控股公司(包括一些由企业出资兴办的投资机构、非银行金融机构、各类基金会等),形成稳定的、战略性的投资集团。对未改制的国有企业和改制后的国有独资公司派出外部监事会,充分发挥监督职能。第四,理顺体制,规范运作。改制后的国有大中型企业着力解决改制不转制的问题,围绕提高市场竞争能力,在经营决策、市场营销、生产组织、机构设置、用工制度、分配制度、财务制度等方面,按照现代企业制度的要求进行改革和创新。加快企业内部资产的重组,建立规范化的母子公司管理体制。重点加强集团母公司建设并规范其运作方式,使其从企业谋求上市、剥离不良资产的载体转变为集团指挥、控制中枢;从企业生产经营管理中心转变为企业战略管理、资本运营中心;对子公司的行政式管理转变为依照《公司法》规范的产权管理。

二是切实走好企业兼并破产和职工再就业三条路。进一步搞好5个市的优化资本结构城市试点,扎实走好“三条路”。兼并破产做到“四个拓展,一个到位”,即:向经济增长新优势拓展,向跨地区、跨行业、跨所有制的资产重组拓展,向非试点城市拓展,向重点行业和重大结构调整项目拓展,做到职工再就业服务中心建设的同步到位。首先,搞好1998年试点城市《工作计划》的编制和实施。加快试点城市《工作计划》的编制进度,做好上下及各有关部门的衔接协调工作,确保按时保质完成。特别是对一批重大资产重组项目,包括非试点城市和试点城(下转第40页)

(上接第 41 页)市县属企业与棉纺压锭有关的重大资产重组项目,组织力量向国家汇报,争取列入国家新增规模计划。对条件成熟的项目,各地可按国务院的精神先行操作,以当年不能核销的银行呆坏帐实行挂帐处理,按“寅吃卯粮”的办法,一年压一年的进行核销。其次,做好职工再就业工作。加快再就业服务中心建设,继续实行再就业服务中心资金来源由财政、劳动和企业主管部门“三家抬”的办法,属于财政支付的部分要及早纳入同级财政预算,确保资金落实到位。进一步完善再就业服务中心的功能,为下岗职工提供技能培训、信息咨询、职工再就业介绍等多方面的服务。加快培育市、区联网的劳动力市场体系,形成有进有出、稳进快出的机制。继续发挥“三道防线”的作用,保障下岗职工的基本生活。切实转换下岗职工的思想观念,适应改革与发展的新要求,尽早实施再就业。

三是多种形式放开搞活小企业。解放思想,加快产权制度改革,坚持多种形式放开搞活中小企业,争取 1998 年底,国有小企业、城镇集体和乡镇中小企业的改制面达到 70%。为此,各地应进一步贯彻落实省委、省政府关于放开搞活我省国有、城镇集体小企业的意见(试行),制定相应的政策措施。建立中小企业扶持服务体系,为中小企业提供资金、技术扶持和信息咨询服务,提高中小企业经营者的管理决策水平。根据国家经贸委的要求,还要搞好联合国在镇江的中小企业改革试点。

四是按市场经济要求,建立新的企业管理体系。按照当今世界新技术革命和市场竞争格局的演变趋势,调整企业的经营战略,建立新的生产体系、经营体系和管理体系。省、市两级 70 家重点企业集团要以当代国际先进水平为目标,创一批名牌产品,提高参与国际竞争的实力。继续在全省工交企业开展“学邯钢、学春兰集团、学小天鹅公司”的活动,工作重点是抓落实、抓典型、抓成效,使企业管理从简单的目标管理拓展到战略管理、营销管理、资金管理和与技术进步相适应的现代化管理上来,提高企业竞争力。配合组织部门,搞好企业领导班子建设,重点抓好国有大中型骨干企业和亏损企业领导班子的考核、任命和调整以及培养。进一步搞好企业职工思想政治工作,有针对性地开展职工思想教育,增强企业职工对改革的承受力。

五是全面清理,切实把企业负担减下来。根据中央决定和国家计委的有关文件精神,全面清理各项针对企业的收费文件和收费行为,取消一切立项较早但随情况变化已失去合理性的收费,整顿和规范凭借行政权力和垄断地位的强制收费,整顿和规范中介机构收费。重点清理与销售收入、与价格、与工资、与项目挂钩的收费项目,实行“一刀切”。整章建制,制定审批和管理办法,防止出现新的乱收费。同时,加大检查和舆论监督力度,严肃处理一批典型案件。